



Biroul permanent al Senatului

L. 82 / 7. 03. 2023.

# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri, disciplină,  
imunități și validări

Nr.XIX/45/01.03.2023

Comisia economică, industriei și servicii

Nr.XX/102/07.03.2023

### RAPORT COMUN

#### *asupra Propunerii legislative pentru adoptarea unor măsuri în domeniul achizițiilor publice (L82/2023)*

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industriei și servicii**, prin adresa nr. **L82/2023** din data de **06.02.2023**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru adoptarea unor măsuri în domeniul achizițiilor publice**, inițiată de *Nazare Alexandru - senator PNL; Badea Viorel-Riceard - senator PNL; Banu Claudia-Mihaela - senator PNL; Bica Dănuț - senator PNL; Bica Iulian-Mihail - senator PNL; Bourceanu Septimiu-Sebastian - senator PNL; Brătescu Liviu - senator PNL; Bumb Sorin-Ioan - senator PNL; Chirteș Ioan-Cristian - senator PNL; Cristina Ioan - senator PNL; Fenechiu Cătălin-Daniel - senator PNL; Hatos Adrian - senator PNL; Ioan Raluca-Gabriela - senator PNL; Iordache Ion - senator PNL; Moș Patricia Șimina Arina - senator PNL; Muntean Lucica Dina - senator PNL; Neagu Nicolae - senator PNL; Oros Nechita-Adrian - senator Neafiliat; Pandea Ciprian - senator PNL; Pauliuc Nicoleta - senator PNL; Potecă Vasilică - senator PNL; Pufu Vlad-Mircea - senator PNL; Scarlat George - senator PNL; Vela Ion-Marcel - senator PNL; Voiculescu Liviu-Dumitru - senator PNL; Sighiartău Robert-Ionatan - deputat PNL.*

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor acte normative în domeniul achizițiilor publice, respectiv: Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, , Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestărilor, precum și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor- cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii.

Una dintre principalele modificări propuse în privința Legii nr. 101/2016 se referă la desființarea Consiliului Național de Soluționare a Contestărilor și soluționarea contestațiilor la procedurile de achiziții publice exclusiv pe cale judiciară.

Totodată, ca urmare a intervențiilor legislative preconizate, se instituie o serie de dispoziții tranzitorii în ceea ce privește contestațiile în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale, a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii aflate în curs de soluționare la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, precum și în ceea ce privește atribuțiile Ministerului Justiției referitoare la preluarea execuției bugetare, la numărul de posturi și personal și la patrimoniul Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

**Consiliul Economic și Social** a transmis un **aviz favorabil**.

**Consiliul Superior al Magistraturii** a transmis un **aviz negativ**.

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital** a transmis **aviz favorabil**.

**Comisia pentru știință, inovare și tehnologie și Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială** au transmis **avize negative**.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți din partea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor și Ministerului Finanțelor.

În ședințele separate din data de 28 februarie 2023, respectiv din data de 7 martie 2023, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei economice industrie și servicii au analizat avizele primite și punctele de vedere. Membrii comisiilor au dezbătut proiectul de act normativ și au hotărât, cu **unanimitatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere**.

Propunerea de desființare a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor și soluționarea contestațiilor privind procedurile de achiziții publice exclusiv pe cale judiciară, respectiv de secțiile de contencios administrativ ale tribunalelor, nu corespunde exigențelor desfășurării cu celeritate a procedurilor de achiziție publică, cu atât mai mult cu cât activitatea desfășurată de Consiliu și-a dovedit eficiența, atât din perspectiva derulării acestor proceduri, cât și din perspectiva degrevării instanțelor judecătorești, respectiv a tribunalelor în a căror competență intră soluționarea contestațiilor, dar și a curților de apel având în vedere gradul redus de atacabilitate a deciziilor emise de acest organism.

Referitor la soluțiile legislative propuse, subliniem că desființarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, preconizată prin prezenta propunere, este susceptibilă de a încălca dispozițiile art. 2 alin. (8) și (9) din Directiva Consiliului din 21 decembrie 1989 privind coordonarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative privind aplicarea procedurilor care vizează căile de atac față de atribuirea contractelor de achiziții publice de produse și a contractelor publice de lucrări (89/665/CEE), forma consolidată, transpusă în legislația națională prin Legea nr. 101/2016.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă înregistrată cu adresa nr. **L82/2023** face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industrii și servicii supun plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, **raportul comun de respingere și propunerea legislativă**.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, Senatul este prima Cameră sesizată.

*Președinte,*  
**Senator Cristian-Augustin NICULESCU-TĂGĂRLĂȘ**

*Președinte,*  
**Senator Danie ZAMFIR**

*Secretar,*  
**Senator Laura-Mihaela MOAGHER**

*Secretar,*  
**Senator Dănuț BICA**

Întocmit,  
consilier parlamentar Raluca Cremenescu